

ДИРЕКТИВА 2005/89/ЕС ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 18 января 2006 года

О мерах, обеспечивающих бесперебойность снабжения электроэнергией и капиталовложения в инфраструктуру

(текст касается ЕАОС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ И СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА,

Принимая во внимание Договор об учреждении Европейского Сообщества и, в частности, статью 95 этого Договора,

Принимая во внимание предложения Комиссии,

Принимая во внимание Заключение Европейского Экономического и социального комитета¹

После проведения консультаций с Комитетом регионов,

Действуя в соответствии с процедурой, изложенной в статье 125 Договора²,

Поскольку:

- (1) Директива 2003/54/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 июня 2003 об общих правилах внутреннего рынка электроэнергии³ внесла существенный вклад в создание внутреннего рынка электроэнергии. Гарантия высокого уровня бесперебойности снабжения электроэнергией является ключевой задачей для успешного функционирования внутреннего рынка, а указанная Директива предоставляет странам-членам ЕС возможность возлагать на электрические предприятия обязательства по коммунальному обслуживанию в отношении, кроме всего прочего, и бесперебойности снабжения. Эти обязательства по коммунальному обслуживанию должны определяться как можно точнее и четче и не должны приводить к генерации мощности, производимой сверх той, которая необходима для предотвращения перебоев в снабжении конечных потребителей электроэнергией.
- (2) Спрос на электроэнергию обычно прогнозируется на среднесрочный период на основании сценариев, тщательно разработанных операторами передающей системы или другими организациями, способными строить такие сценарии по просьбе страны-члена Содружества.

¹ ОВ С 120, 20.5.2005, стр. 119

² Заключение Европейского Парламента от 5 июля 2005 года (Заключение еще не опубликовано в Официальном вестнике) и Решение Совета от 1 декабря 2005 года.

³ ОВ L 176, 15.7.2003, стр. 37. Директива с изменениями, внесенными Директивой Совета 2004/85/ЕС (ОВ L 236, 7.7.2004, стр. 10).

- (3) Конкуренспособный единый рынок электроэнергии ЕС нуждается в прозрачной и недискриминационной политике по обеспечению бесперебойности снабжения электроэнергией, сопоставимой с требованиями этого рынка. Отсутствие такой политики в отдельных странах-членах ЕС, или значительные отличия между политическими стратегиями стран-членов ЕС могут привести к искажению конкуренции. Именно поэтому определение четких ролей и ответственности компетентных органов, а также самих стран-членов ЕС и всех заинтересованных участников рынка является ключевой задачей в обеспечении бесперебойности снабжения электроэнергией и нормального функционирования внутреннего рынка; и, в то же время, в предотвращении создания препятствий новым участникам рынка, таким как производящие или поставляющие электроэнергию компании, недавно начавшие свою деятельность в определенной стране-члене ЕС; а также в предотвращении искажения внутреннего рынка электроэнергии или создания значительных трудностей для участников рынка, включая компании с небольшими долями рынка, такими как компании-производители или поставщики с незначительными долями соответствующего рынка Содружества.
- (4) Решение № 1229/2003/ЕС Европейского Парламента и Совета⁴ устанавливает серию руководств по политике Содружества в области трансевропейских энергетических сетей. Регламент (ЕС) № 1228/2003 Европейского Парламента и Совета от 26 июня 2003 года об условиях доступа к сети для межгосударственного обмена электроэнергией⁵, устанавливает, среди прочих, общие принципы и детальные правила, относящиеся к управлению системными перегрузками.
- (5) Поощряя электроэнергию, произведенную из возобновляемых источников энергии, необходимо обеспечивать, при технической необходимости и в целях поддержания надежности и безопасности сети, наличие соответствующей резервной мощности.
- (6) Для выполнения обязательств Содружества, связанных с проблемами экологии и уменьшения его зависимости от импорта энергоносителей, важно учитывать долговременные последствия увеличения спроса на электроэнергию.
- (7) Сотрудничество между операторами национальных передающих систем по вопросам, касающимся надежности сети, включая определение пропускной способности, обеспечение информацией и моделирование сети, является крайне необходимым для развития хорошо функционирующего внутреннего рынка, и может быть далее усовершенствовано. Отсутствие координации в отношении безопасности и надежности сети причиняет ущерб развитию однородных условий для конкуренции.
- (8) Основным намерением соответствующих технических правил и рекомендаций, таких как правила, содержащиеся в Руководстве по эксплуатации Объединения по координации передачи электроэнергии (UCTE), подобных правил и рекомендаций, разработанных компанией «Нордель», Кодекса Балтийской энергосети и кодексов для систем Соединенного королевства и Ирландии, является предоставление поддержки при технической эксплуатации объединенных сетей, содействуя, тем самым, удовлетворению потребности в непрерывной работе сети в случае выхода системы из строя в одной отдельной

⁴ ОВ L 176, 15.7.2003, стр. 11

⁵ ОВ L 176, 15.7.2003, стр. 1. Регламент изменен Регламентом Совета (ЕС) № 1223/2004 (ОВ L 233, 2.7.2004, стр. 3)

- точке или нескольких точках сети, а также минимизация затрат, связанных с уменьшением эффекта и связанного с ним перебоев в снабжении.
- (9) Когда речь идет о частоте и продолжительности перебоев в снабжении, от операторов передающих и распределительных систем необходимо требовать предоставления конечным потребителям услуг высокого уровня.
 - (10) Меры, которые могут быть использованы для гарантирования поддержания необходимых уровней генерации резервной мощности, должны базироваться на принципах рынка и быть недискриминационными; они могут включать такие меры как контрактные гарантии и рыночные схемы, опционы на мощность и обязательства по мощности. Такие меры могут также быть дополнены другими недискриминационными инструментами, такими как платежи за мощность.
 - (11) Для обеспечения наличия необходимой предварительной информации, страны-члены ЕС должны публиковать информацию о мерах, принятых для поддержания баланса между спросом и предложением в сфере производства электроэнергии, среди существующих и потенциальных инвесторов и среди потребителей электроэнергии.
 - (12) Без ущерба статьям 86, 87 и 88 Договора, является важным, чтобы страны-члены ЕС сформулировали недвусмысленную, адекватную и устойчивую рамочную структуру, которая будет способствовать бесперебойности снабжения электроэнергией и благоприятствовать инвестициям в генерирующие мощности, а также методикам управления спросом. Также является важным, чтобы были приняты надлежащие меры для обеспечения рамочной структуры регулирования, которая привлечет инвестиции в новые соединительные линии электропередач, в особенности объединяющие страны-члены ЕС.
 - (13) Европейский Совет, состоявшийся в Барселоне 15 и 16 марта 2002 года, утвердил уровень соединения между странами-членами ЕС. Низкие уровни соединения влекут за собой фрагментацию рынка и являются препятствием развитию конкуренции. Наличие надлежащей физической пропускной способности соединительных линий, как межгосударственных, так и нет, является краеугольным, но недостаточным условием для всецело эффективной конкуренции. В интересах конечных потребителей, взаимосвязь между потенциальной пользой от новых проектов соединений и стоимостью таких проектов должна быть разумно сбалансирована.
 - (14) В то время как является важным определение максимума имеющейся в наличии пропускной способности без нарушения требований безопасности работы сети, также является важным обеспечение полной прозрачности процедур расчета и распределения мощности в передающей системе. В этом случае, можно было бы наилучшим образом использовать существующую мощность и не подавать рынку ложных сигналов о дефиците мощности, что будет способствовать достижению полностью конкурентоспособного внутреннего рынка, как предусмотрено в Директиве 2003/54/ЕС.
 - (15) Операторам систем передачи и распределения нужна надежная и устойчивая рамочная структура регулирования капиталовложений и технического обеспечения и обновления сетей.
 - (16) Положения статьи 4 Директивы 2003/54/ЕС требуют, чтобы страны-члены ЕС проводили мониторинг и представляли отчет о бесперебойности снабжения электроэнергией. Такой отчет должен охватывать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные факторы, относящиеся к бесперебойности снабжения, включая намерения операторов передающей системы

инвестировать в сеть. При составлении такого отчета ожидается, что страны-члены ЕС будут ссылаться на информацию и оценки, которые уже были проведены операторами системы передачи, как на индивидуальном, так и на коллективном уровне, включая на уровне Европейского Союза.

- (17) Страны-члены ЕС должны обеспечить эффективное проведение в жизнь настоящей Директивы.
- (18) Поскольку цели предлагаемого действия, а именно, надежные и безопасные поставки электроэнергии, основанные на честной конкуренции, и создание всецело функционального внутреннего рынка электроэнергии не могут быть достигнуты в достаточной мере отдельными странами-членами ЕС, но могут быть, в силу масштаба и последствий этого действия, более успешно достигнуты на уровне Содружества, последнее может принимать меры в соответствии с принципом приоритетности низшего звена, изложенном в статье 5 Договора. В соответствии с принципом пропорциональности, изложенном в той же статье, данная Директива не оговаривает ничего сверх необходимого для достижения данной цели.

ПРИНЯЛИ НАСТОЯЩУЮ ДИРЕКТИВУ:

Статья 1

Сфера применения

1. Настоящая Директива устанавливает меры, направленные на защиту бесперебойности снабжения электроэнергией, с целью обеспечения надлежащего функционирования внутреннего рынка электроэнергии и гарантирования:
 - a) Должного уровня генерируемой мощности;
 - b) Должного баланса между спросом и предложением; и
 - c) Надлежащего уровня соединения между странами-членами ЕС с целью развития внутреннего рынка.
2. Она устанавливает рамочную структуру, в которой страны-члены ЕС должны определить прозрачную, устойчивую и недискриминационную политику в отношении бесперебойности электроснабжения, сопоставимую с требованиями конкурентоспособного внутреннего рынка электроэнергии.

Статья 2

Определения

Для целей данной Директивы должны применяться определения, содержащиеся в статье 2 Директивы 2003/54/ЕС. В дополнение, применимы следующие определения:

- a) «регулирующий орган» означает органы регулирования в странах-членах ЕС, назначенные согласно описанию, данному в статье 23 Директивы 2003/54/ЕС;

- b) «бесперебойность снабжения электроэнергией» означает способность системы снабжать конечных потребителей электроэнергией, как предусмотрено настоящей Директивой;
- c) «эксплуатационная надежность сети» означает непрерывная работа передающей и, где уместно, распределительной сети при предвидимых обстоятельствах;
- d) «баланс между спросом и предложением» означает удовлетворение прогнозируемых нужд потребителей в использовании электроэнергии без необходимости принудительно осуществлять меры, направленные на уменьшение потребления электроэнергии.

Статья 3

Общие положения

1. Страны-члены ЕС должны обеспечить высокий уровень бесперебойности снабжения электроэнергией путем принятия необходимых мер по стимулированию устойчивого инвестиционного климата и определения ролей и ответственности компетентных органов, включая, где уместно, органы регулирования и всех заинтересованных участников рынка, а также публикуя о них информацию. Заинтересованные участники рынка включают, кроме всего прочего, операторов систем передачи и распределения, производителей, поставщиков и конечных потребителей электроэнергии.
2. При проведении в жизнь мер, на которые ссылается пункт 1, страны-члены ЕС должны принимать во внимание следующее:
 - a) Важность обеспечения бесперебойности электроснабжения;
 - b) Важность прозрачной и устойчивой рамочной структуры регулирования;
 - c) Внутренний рынок и возможность трансграничного сотрудничества в отношении бесперебойности электроснабжения;
 - d) Потребность в регулярном техническом обслуживании и, где необходимо, модернизации передающих и распределительных сетей для поддержания эффективной работоспособности сети;
 - e) Важность обеспечения надлежащего выполнения Директивы 2001/77/ЕС Европейского Парламента и Совета от 27 сентября 2001 года о поощрении электроэнергии, произведенной из возобновляемых источников энергии на внутреннем рынке электроэнергии⁶ и Директивой 2004/8/ЕС Европейского Парламента и Совета от 11 февраля 2004 года о поощрении когенерации, основанной на спросе на полезное тепло, существующем на внутреннем энергетическом рынке⁷, в той мере, в которой их положения относятся к бесперебойности снабжения электроэнергией;
 - f) Потребность обеспечения достаточной резервной пропускной способности и мощности генерации для стабильного функционирования; и
 - g) Важность поощрения ликвидных оптовых рынков.

⁶ ОВ L 283, 27.10.2001, с. 33. Директива с изменениями, внесенными Договором о присоединении (новых стран к ЕС) 2003 года.

⁷ ОВ L 52, 21.2.2004, стр. 50.

3. При проведении в жизнь мер, указанных в параграфе 1, страны-члены ЕС могут также учитывать следующее:
 - a) Степень диверсификации производства электроэнергии на национальном или соответствующем региональном уровне;
 - b) Важность уменьшения долговременных последствий роста в спросе на электроэнергию;
 - c) Важность стимулирования энергоэффективности и усвоения новых технологий, таких как технологии управления спросом, технологии возобновляемых источников энергии и распределенная генерация; и
 - d) Важность снятия административных барьеров для капиталовложений в инфраструктуру и генерирующие мощности.
4. Страны-члены ЕС должны обеспечить, чтобы любые меры, принятые в соответствии с данной Директивой, являлись недискриминационными и не возлагали неоправданное бремя на участников рынка, включая новых участников и компании с малой долей рынка. Страны-члены ЕС должны также учитывать, перед принятием таких мер, их влияние на цену на электроэнергию для конечных потребителей.
5. При обеспечении надлежащего уровня соединения между странами-членами ЕС, как описано в статье 1(1)(с), необходимо уделять особое внимание следующему:
 - a) Специфике географического положения каждой страны-члена Содружества;
 - b) Поддержанию разумного баланса между стоимостью строительства новой инфраструктуры и пользой от нее для конечных потребителей; и
 - c) Обеспечению того, чтобы существующие соединения использовались как можно более эффективно.

Статья 4

Эксплуатационная надежность сети

1. a) Страны-члены ЕС или компетентные органы должны обеспечить, чтобы операторы системы передачи установили минимальные правила эксплуатации и обязанности в отношении надежности работы сети.

Прежде, чем установить такие правила и обязанности, они должны провести консультации с заинтересованными участниками рынка в тех странах, в которых существуют межсистемные соединения.

b) независимо от первого параграфа пункта (а), страны-члены могут требовать от операторов передающей системы представлять такие правила и обязанности в компетентные органы на одобрение;

c) страны-члены ЕС должны обеспечить, чтобы операторы передающей и, где уместно, распределительной системы придерживались минимальных правил эксплуатации и обязанностей в отношении надежности сети;

d) страны-члены ЕС должны требовать от операторов системы передачи поддерживать надлежащий уровень эксплуатационной надежности сети.

С этой целью, операторы передающей системы должны поддерживать надлежащий уровень технической резервной пропускной способности для эксплуатационной надежности сети и сотрудничать с заинтересованными операторами передающих систем, с которыми они соединены.

Уровень предвидимых обстоятельств, при которых надежность сети будет поддерживаться, определяется правилами эксплуатационной надежности сети;

e) страны-члены ЕС должны, в частности, обеспечить, чтобы операторы соединенных передающих и, где уместно, распределительных систем эффективно обменивались своевременной информацией, относящейся к эксплуатации сетей, в свете минимальных эксплуатационных требований. Те же требования должны, где уместно, применяться к операторам передающих и распределительных систем, соединенных с системными операторами за пределами Содружества.

2. Страны-члены ЕС или компетентные органы должны обеспечить, чтобы операторы передающих и, где уместно, распределительных систем ставили и достигали цели по качеству снабжения и эффективности системной надежности. Такие цели и задачи должны быть одобрены странами-членами Содружества или компетентными органами, которые будут проводить мониторинг их выполнения. Эти цели и задачи должны быть объективными, прозрачными и недискриминационными, и должны быть опубликованы.
3. При принятии мер, указанных в статье 24 Директивы 2003/54/ЕС и статье 6 Регламента (ЕС) № 1228/2003, страны-члены ЕС не должны дискриминировать между трансграничными и национальными контрактами.
4. Страны-члены ЕС должны обеспечить, чтобы сокращение поставок в экстренных ситуациях базировалось на predetermined критериях в рамках управления дисбалансом операторами передающих систем. Любые меры безопасности должны приниматься на фоне тесных переговоров между заинтересованными операторами передающих систем, придерживаясь положений соответствующих двусторонних договоров, включая договоры по обмену информацией.

Статья 5

Поддержание баланса между спросом и предложением

1. Страны-члены ЕС должны принять необходимые меры для поддержания баланса между потребностью в электроэнергии и имеющейся в наличии генерируемой мощностью.

В частности, страны-члены Содружества должны:

- a) Без ущерба определенным требованиям маленьких изолированных систем поощрять установление рамочной структуры оптового рынка, подающего надлежащие ценовые сигналы для генерации и потребления;
 - b) требовать от операторов передающей системы обеспечения, чтобы надлежащий уровень генерируемой резервной мощности был в наличии для целей балансирования, и /или принимать эквивалентные меры, базируемые на принципах рынка.
2. Без ущерба статьям 87 и 88 Договора, страны-члены ЕС могут также принимать дополнительные меры, включая, но, не ограничиваясь следующим:
- a) положения, поощряющие новые генерирующие мощности и поступление новых генерирующих мощностей на рынок;
 - b) удаление барьеров, препятствующих использованию прерываемых контрактов с различными сроками действия, как для производителей, так и для потребителей;
 - c) поощрение усвоения технологий управления спросом в реальном масштабе времени, таких как прогрессивные измерительные системы;
 - d) поощрение мер по сбережению энергии;
 - e) тендерные процедуры или любые процедуры, равные по уровню прозрачности и недискриминационности, в соответствии со статьей 7 (1) Директивы 2003/54/ЕС.
3. Страны-члены ЕС должны публиковать меры, которые необходимо принять согласно настоящей статье, и должны обеспечить наибольшее их распространение.

Статья 6

Капиталовложения в сеть

1. Страны-члены ЕС должны установить регулятивную рамочную структуру, которая:
 - a) подает инвестиционные сигналы операторам как передающих, так и распределительных сетей для их развития с целью соответствия прогнозируемым потребностям рынка; и
 - b) способствует поддержанию технического состояния и, где необходимо, обновлению своих сетей.
2. Без ущерба Регламенту (ЕС) №1228/2003, страны-члены ЕС могут ввести поправку на торговые инвестиции в межсистемные линии.

Страны-члены ЕС должны гарантировать, чтобы решения по поводу капиталовложений в межсистемные линии принимались в тесном сотрудничестве между заинтересованными операторами передающей системы.

Статья 7
Отчетность

1. Страны-члены ЕС должны обеспечить, чтобы отчет, ссылка на который содержится в статье 4 Директивы 2003/54/ЕС, охватывал всестороннюю способность электросистемы удовлетворять существующую и прогнозируемую потребность в электроэнергии, и включал следующее:
 - a) эксплуатационную надежность сети;
 - b) прогнозируемый баланс спроса и предложения на последующие 5 лет;
 - c) перспективы бесперебойности снабжения электроэнергией на период между 5-15 годами, начиная со дня отчета;
 - d) инвестиционные намерения, на ближайшие 5 или более календарных лет, операторов передающей системы или любой другой известной им стороны, в отношении обеспечения трансграничной пропускной способности межсистемных соединений.
2. Страны-члены ЕС или компетентные органы должны готовить отчет в тесном сотрудничестве с операторами передающей системы. Операторы передающей системы должны, где целесообразно, проводить консультации с операторами смежных передающих систем.
3. Часть отчета, которая касается капиталовложений в межсистемные соединения, упомянутые в части 1(d), должна учитывать следующее:
 - a) Принципы управления перегрузками, как сформулировано в Регламенте (ЕС) № 1228/2003;
 - b) Существующие и планируемые линии электропередач;
 - c) Предполагаемые модели генерации, снабжения, трансграничного обмена и потребления, позволяющие применять меры по управлению спросом; и
 - d) Адекватные цели развития на региональном, национальном и европейском уровнях, включая те проекты, которые являются частью «Направлений приоритетных проектов», сформулированных в Приложении 1 к Решению № 1229/2003/ЕС.

Страны-члены ЕС должны обеспечить, чтобы операторы передающей системы представляли информацию о своих инвестиционных намерениях, или таковых любой другой стороны, о которых им известно, в отношении предоставления трансграничной пропускной способности межсистемных соединений.

Страны-члены ЕС могут также требовать, чтобы операторы передающей системы представляли информацию о капиталовложениях, касающихся строительства внутренних линий электропередач, которые существенно повлияют на обеспечение трансграничных межсистемных соединений.

4. Страны-члены ЕС или компетентные органы должны обеспечить, чтобы необходимые пути доступа к соответствующей информации были облегчены для операторов передающих систем и/или компетентных органов там, где это

касается выполнения поставленной задачи. Неразглашение конфиденциальной информации должно быть обеспечено.

5. На основании информации, на которую ссылается пункт 1(d), полученной из компетентных органов, Комиссия должна отчитаться перед странами-членами ЕС, компетентными органами и Европейской группой регуляторов электроэнергетики и природного газа, образованной Решением Комиссии 2003/796/ЕС⁸, о планируемых капиталовложениях и их вкладе в цели и задачи, поставленные в статье 1(1).

Указанный отчет должен быть объединен с отчетами, представленными по пунктам (с) статьи 28 (1) Директивы 2003/54/ЕС, и должен быть опубликован.

Статья 8

Транспонирование

1. Страны-члены ЕС должны ввести в действие законы, постановления и административные положения, необходимые для соблюдения требований данной Директивы, не позднее 24 февраля 2008 года. Они должны незамедлительно довести вышеуказанное до сведения Комиссии.

При принятии странами-членами ЕС указанных мер, последние должны содержать ссылку на данную Директиву, или сопровождаться такой ссылкой в случае их официальной публикации. Способы выполнения такой ссылки формулируются странами-членами Содружества самостоятельно.

2. До 1 декабря 2007 года, страны-члены ЕС должны уведомить Комиссию о тексте положений национального закона, принятого в сфере, затрагиваемой настоящей Директивой.

Статья 9

Отчетность (Комиссии)

Комиссия должна осуществлять мониторинг и проверку применения настоящей Директивы, и подать Европейскому Парламенту и Совету отчет о состоянии ее выполнения до 24 февраля 2010 года.

Статья 10

Вступление в силу

Настоящая Директива набирает юридическую силу на 20й день после ее публикации в *Официальном вестнике Европейского Союза*.

⁸ ОВ L 296, 14.11.2003, стр. 34

Статья 11

Адресаты

Настоящая Директива адресована странам-членам Содружества.

Исполнено в Страсбурге, 18 января 2006 года.

За Европейский Парламент:

Президент

J. BORRELL FONTELLES

(Хосе Боррелл Фонтеллес)

За Совет:

Президент

H. WINKLER

(Ганс Уинклер)